



UNIVERSITY

**CENTER FOR TRANSPORT
ECONOMICS AND
INFRASTRUCTURE
MANAGEMENT**



Fundación Corell

#GREENMOBILITY

BASES PARA LA REGULACIÓN DE LA MOVILIDAD SOSTENIBLE

CLAUSURA

#GREENMOBILITY



Dª María José Rallo
Secretaria General de
Transportes del Ministerio de
Transportes, Movilidad y
Agenda Urbana





es.ley movilidad

LEY DE MOVILIDAD SOSTENIBLE



GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
DE TRANSPORTES, MOVILIDAD
Y AGENDA URBANA

28 de septiembre de 2021

Instrumentos del MITMA para el desarrollo de la política de transportes y movilidad



Estrategia de movilidad,
segura, sostenible y
conectada 2030

Ley de movilidad

El Plan de Recuperación,
Transformación y Resiliencia



es.movilidad



es.ley
movilidad



la visión

la norma

la financiación

La Estrategia y la Ley son Reformas incluidas en el Plan de
Recuperación



Instrumento para implementar
las medidas que requieran regulación con rango de ley



La movilidad como un derecho social

- Situando al **ciudadano en el centro** de las políticas públicas: el Sistema Nacional de Movilidad Sostenible
- Acelerando la implantación de **soluciones de movilidad** para todos y en todos los territorios
- Reforzando la **participación** en la toma de decisión de las **inversiones públicas**
- Priorizando el dar respuesta a las necesidades de **movilidad cotidiana**



Una movilidad descarbonizada, limpia y saludable

- Impulsando una movilidad más **descarbonizada y limpia**, respetuosa con la salud y el medio ambiente, principalmente en ámbitos urbanos
- Reforzando la sostenibilidad y resiliencia del sistema de **transporte de mercancías**
- Promoviendo la **movilidad activa** en bicicleta y a pie



Un sistema de transporte digital e innovador

- Impulsando la **digitalización** del transporte para un mejor servicio al ciudadano
- Promoviendo la implantación de **soluciones innovadoras** de movilidad: *sandbox* de movilidad
- Con **datos abiertos** de transporte para mejores servicios a ciudadanos y empresas



Invertir mejor al servicio de los ciudadanos

- Mejorando la **justificación** de las decisiones de inversión pública
- Dando la importancia que merecen a la **seguridad y el mantenimiento de infraestructuras**
- Garantizando la **transparencia** y la rendición de cuentas
- Garantizando la **contribución del Estado** en el sostenimiento del transporte urbano



- **Enfoque:** pragmático y facilitador del consenso
- Respeto a las competencias de todas las administraciones
- En línea con las iniciativas internacionales y los procesos iniciados por otros países de nuestro entorno
- Se ha trabajado en un formato mixto:
 - grupo de trabajo interministerial dependiente de la CDGAE
 - Grupos de trabajo internos del MITMA

Títulos de la Ley



1	TÍTULO PRELIMINAR
2	EL SISTEMA NACIONAL DE MOVILIDAD
3	FOMENTO DE LA MOVILIDAD SOSTENIBLE
4	PLANIFICACIÓN Y GESTIÓN DE INFRAESTRUCTURAS Y S. DE TRANSPORTE
5	FINANCIACIÓN ESTATAL DEL TRANSPORTE URBANO
6	INNOVACIÓN Y DIGITALIZACIÓN EN TRANSPORTE Y MOVILIDAD
7	MEJORA COMPETITIVIDAD TRANSPORTE DE MERCANCÍAS Y LOGÍSTICA
8	PARTICIPACION PÚBLICA Y TRANSPARENCIA
9	INFRACCIONES Y SANCIONES

El concepto de “movilidad”



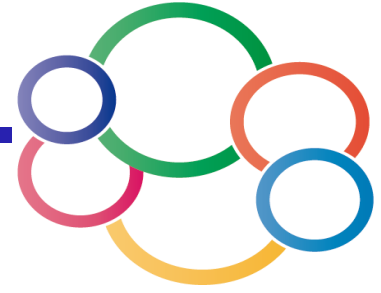
- Introducción en la normativa del concepto de “movilidad” como algo “por encima” de los servicios de transporte, y sobre el que el Estado puede regular
- Enfoque alineado con la literatura internacional y lo que están haciendo otros países
- Se justifica que una parte de la ley sea de **contenido programático**, ya que pretende servir de “inspiración” y antecedente a ulteriores modificaciones de otras leyes
- Se ha trabajado mucho el título competencial

Objeto de la ley y el derecho a la movilidad



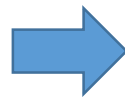
Objeto: *establecer las condiciones necesarias para que los **ciudadanos y las empresas** puedan disfrutar de un **sistema de movilidad sostenible, justo e inclusivo** como herramienta para lograr una mayor **cohesión social y territorial**, contribuir a un **crecimiento económico resiliente** y alcanzar los objetivos de **reducción de gases de efecto invernadero y calidad del aire**.*

Derecho a la movilidad sostenible: *se reconoce el **derecho de todos los ciudadanos** a disfrutar de un **sistema de movilidad sostenible y justo** en los términos establecidos por la ley*



- Lecciones aprendidas durante la pandemia COVID-19:
 - Falta de un sistema más estructurado de colaboración**
- Recomendaciones de organismos nacionales e internacionales:
 - Coordinación reforzada entre distintos niveles de gobierno**
 - Creación de mecanismos de cooperación entre administraciones**
- Necesidad de la Administración de colaborar con **el sector privado y la sociedad**

Refuerzo del sistema de gobernanza de la movilidad



Sistema Nacional de Movilidad Sostenible

- Acción coordinada y cooperativa AGE, CCAA, EELL
- Pleno respeto al reparto competencial
- Participación en la definición de las políticas de transporte y movilidad
- Inspirado en otros “sistemas nacionales”: salud, protección civil, dependencia

El Sistema Nacional de Movilidad Sostenible



Objetivo
Básico



Cooperación/ Coordinación

Dos órganos institucionales

**Un instrumento
estratégico**

**Un instrumento
digital**

Conferencia Territorial de
Movilidad y Transportes

Consejo Superior de
Movilidad y
Transportes Sostenibles

DOMOS + doc
complementarios

Espacio de Datos
Integrado de
Movilidad (EDIM)

Relación entre
administraciones

CCAA+EELL

Órgano Consultivo

Relación con grupos de
interés y la sociedad

Principios, objetivos,
indicadores y
directrices, buenas
prácticas...

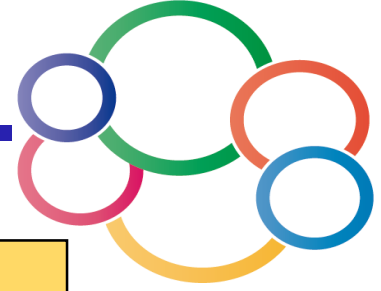
Participación de todas
las Administraciones

Participación empresas
de transporte y gestores
infraestructuras

Sistema modular y
escalable con el tiempo



Otros Instrumentos de Planificación



**Coherentes
con el
DOMOS**

**Instrumento de Planificación Estratégica Estatal en Movilidad-
IPEEM**

**Instrumento de planificación en materia de transportes y movilidad
de las Comunidades Autónomas**

Planes de movilidad sostenible de entidades locales

Planes de movilidad sostenible para grandes centros de actividad

Planes de transporte sostenible al trabajo

Pirámide de la movilidad urbana



Las Administraciones Públicas velarán por **incentivar y promover** los medios y modos de movilidad en los entornos urbanos en el orden de la nueva pirámide de la movilidad

**Cambio de paradigma:
de la ciudad dedicada a los coches
a la ciudad que prioriza a las personas**

Fuente IDAE



1. Respeto al reparto competencial
2. Sistema de transporte **en red. Intermodalidad.** Servicio **integrado** físicamente y en horarios. Complementariedad. Utilización de **soluciones digitales** para mejor servicio a los ciudadanos
3. Para satisfacer las necesidades de movilidad, las administraciones podrán utilizar: **servicios de transporte y servicios de movilidad** (*transporte público a la demanda, apoyo a la movilidad colaborativa, apoyo a la movilidad compartida, subvenciones, o cualquier fórmula*)
4. Los **instrumentos contractuales** podrán ser todos los previstos en la normativa.



- **Ámbito de aplicación:** todos los servicios de transporte de competencia estatal, en todos los modos
- **Enfoque de análisis intermodal**
- **Se establecen condiciones para su implantación**
- **Se deberá evaluar su funcionamiento**
- **Principio de corresponsabilidad**

**CONCESIONES
ESTATALES DE
AUTOBÚS**
OBJETIVOS



- Que las concesiones del Estado cumplan su papel: canalizar los grandes flujos de transporte en autobús



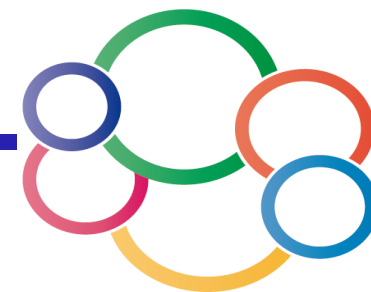
- **Objetivo:** mejorar rigor en la toma de decisiones de inversión en infraestructuras de transporte de competencia estatal (recomendaciones AIReF y UE)
- **Homogeneidad en los análisis de los distintos modos**
- **Análisis ex-ante**
- **Análisis ex-post**
- **Transparencia**



Objetivos:

- Regular la financiación de la AGE al transporte urbano con metodología **objetiva y homogénea** para todos los beneficiarios
- Que incentive una **explotación eficiente** y con ganancias progresivas de eficiencia
- Que contenga un **factor de equidad** (renta, paro, valor catastral)
- **Que no haya una gran ruptura respecto a las percepciones actuales** en orden de magnitud.
- Condicionamos las ayudas al **cumplimiento de determinados requisitos** por parte de los beneficiarios

Espacio controlado de pruebas para la movilidad (sandbox)



Objetivo: Que la regulación no sea freno a la innovación que pueda aportar valor social



Concept
SANDBOX



Una **idea innovadora** o un nuevo modelo de negocio carece de marco regulatorio o encuentra algún **conflicto con la normativa vigente**



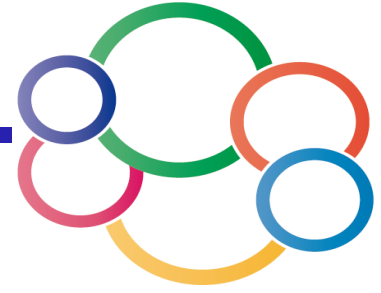
Autorización temporal específica para operar en condiciones de mercado con una **supervisión específica de la Administración**



Ambas partes (sector público y sector privado) aprenden durante el proceso

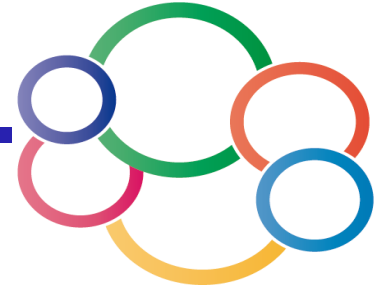


El proceso puede culminar en un cambio de la regulación



¿Qué se regulará?

1. La **obligación para agentes que participan en la provisión de servicios de transporte de viajeros y de movilidad** (operadores de transporte de viajeros, autoridades de transporte y proveedores de servicios de movilidad) de garantizar **la disponibilidad de los datos de estos servicios** (descritos en **anexo Ley**).
2. La **obligación a gestores/operadores de infraestructuras de transporte de garantizar la disponibilidad de los datos** de infraestructuras y equipamientos (descritos en **anexo Ley**).
3. **Punto de Acceso Nacional de Transporte Multimodal** (publicación de datos en el NAP a cargo del MITMA, en general libre y gratuito pero con posibilidad de contraprestación, etc.) y sus condiciones de USO.



¿Qué se persigue con esta regulación?...Alimentar el EDIM

- Disponer de información en formato digital que permita el adecuado **conocimiento del sistema de transporte y de la movilidad por parte de las Administraciones Públicas**
- Promover la **disponibilidad de información mediante datos abiertos** y **favorecer el desarrollo de aplicaciones** informáticas que permitan dar un mejor servicio a los ciudadanos.
- Favorecer la **investigación, la creación de nuevos desarrollos, negocios, y ecosistemas innovadores** en relación con los **datos generados** en el ámbito del transporte y la movilidad.
- Fomentar el **uso de estos datos para fines de interés público**, como es la estadística.



¿Qué se regulará?

1. Reconocimiento a la importancia del transporte de mercancías
2. **Código de Buenas Prácticas Mercantiles** en la Contratación del transporte terrestre de mercancías (Voluntario) y el **Registro Estatal de Buenas Prácticas Mercantiles**
3. **Nodos logísticos**: Definición de **nodo logístico de interés general** y de **nodo logístico de interés autonómico**. **Catálogo de nodos logísticos** en el marco del Sistema Nacional de Movilidad
4. Bloque de **modificaciones legales** en relación al transporte de mercancías

Participación pública y transparencia



TRANSPARENCIA



PARTICIPACIÓN



COLABORACIÓN

→ Objetivos:

- Refuerzo de la participación ciudadana
- Refuerzo de la rendición de cuentas y transparencia



es.ley movilidad

<https://esmovilidad.mitma.es>

Gracias por su atención